

Dr. Tölgyvári Tamás
Elnök Úr részére

FŐGÁZ Földgázelosztási Kft.
Közbeszerzési Bizottság

Budapest
1081 II. János Pál pápa tér 20.

Tárgy: Előzetes vitarendezési kérelem.

Tisztelt Dr. Tölgyvári Tamás Úr!

Alulírott Halász Bence, a Gázkar Kft. (1022 Budapest, Lórántffy Zs. utca 2.), mint ajánlattevő cégjegyzésre jogosult képviselője a Kbt. 79. § (1) bekezdés b) pontja alapján, a Kbt. 79. § (2) bekezdésében foglaltak szerint, a törvényes határidőn belül

e l ő z e t e s v i t a r e n d e z é s t

kezdeményezek a FŐGÁZ Földgázelosztási Kft. (1081 Budapest, II. János Pál pápa tér 20.), mint ajánlatkérő (továbbiakban: Ajánlatkérő) által – a 2017. 04. 25-én a T. Ajánlatkérővel Vállalkozási Keretmegállapodást kötött ajánlattevőknek – különböző időpontokban – a keretmegállapodás megkötésére irányuló Részvételi- és Ajánlattételi Felhívás 4. pontjában meghatározott (1. Rész – 3. Rész) feladatoknak (PE- és acélszövetű gázvezetéképítés, PE anyagú csőbehúzás) megfelelően – közvetlenül megküldött 1852-1858 elj. számú (továbbiakban: I. sz. csomag)-, 1859-1869 elj. számú (továbbiakban: II. sz. csomag)- és az 1884-1886 eljárási számú (továbbiakban: III. sz. csomag) Ajánlattételi Felhívások IV.3.4)- és VI.3)15. pontjaiban rögzített határidőkkel és időpontokkal kapcsolatban.

A jogsértésről való tudomásszerzés dátumaként 2017.05.04-ét (II. sz. csomag) és 2017.05.05-ét (III. sz. csomag) jelöljük meg, mivel T. Ajánlatkérő ezeken a napokon küldte meg az Ajánlattételi Felhívásokat, összesen $1+3 = 14$ db.-ot.

Álláspontunk szerint Ajánlatkérő megsértette a Kbt. 41.§ (1) bekezdését, a Kbt. 114.§ (1) bekezdés alapján alkalmazandó 289/2011.(XII.22.) Korm. rendelet 12.§ (4) bekezdését és a Kbt. 2.§ (2) - (3) bekezdéseit.

Indoklás

T. Ajánlatkérő a 2017. évi gázhálózatépítési feladatok (közel 90 munkahelyen több mint 20 km gázvezetéképítés) megvalósítása érdekében – ebben az évben először – 2017.05.02-án 17 óra 07 perckor (I. sz. csomag), majd ezt követően 2017.05.04-én 17 óra 34 perckor (II. sz. csomag) és 2017.05.05-én 14 óra 31 perckor (III. sz. csomag) küldött – összesen 21 db. munkára – Ajánlattételi Felhívásokat.

Az ezekben feltüntetett – az egyes eljárási cselekményekhez tartozó – időpontokat és az ezeknek megfelelő időtartamokat (naptári napok - munkaszüneti napok - munkanapok bontásban) a következő táblázatok tartalmazzák.

1. sz. táblázat

AZ 1852-1858 számú Ajánlattételi Felhívásokhoz (7 db.) kapcsolódó közbeszerzési cselekmények időpontjai és időtartamai				
közbeszerzési cselekmények	dátum	naptári napok száma	munkaszüneti napok száma	munkanapok száma (2 oszlop - 3 oszlop)
	1	2	3	4
Felhívások megküldése	2017.05.02			
Ajánlatok összeállítása, ajánlati ár meghatározása		9	2	7
Ajánlatok felbontása	2017.05.12			
Végső ajánlati ár meghatározása		3	2	1
Tárgyalás	2017.05.16			
Összegezés megküldése	2015.05.18			
Napok száma összesen		12	4	8

2. sz. táblázat

AZ 1859-1869 számú Ajánlattételi Felhívásokhoz (11 db.) kapcsolódó közbeszerzési cselekmények időpontjai és időtartamai				
közbeszerzési cselekmények	dátum	naptári napok száma	munkaszüneti napok száma	munkanapok száma (2 oszlop - 3 oszlop)
	1	2	3	4
Felhívások megküldése	2017.05.04			
Ajánlatok összeállítása, ajánlati ár meghatározása		17	6	11
Ajánlatok felbontása	2017.05.22			
Végső ajánlati ár meghatározása		2	0	2
Tárgyalás	2017.05.25			
Összegezés megküldése	2015.06.01			
Napok száma összesen		19	6	13

3. sz. táblázat

AZ 1884-1886 számú Ajánlattételi Felhívásokhoz (3 db.) kapcsolódó közbeszerzési cselekmények időpontjai és időtartamai				
közbeszerzési cselekmények	dátum	naptári napok száma	munkaszüneti napok száma	munkanapok száma (2 oszlop - 3 oszlop)
	1	2	3	4
Felhívások megküldése	2017.05.05			
Ajánlatok összeállítása, ajánlati ár meghatározása		9	4	5
Ajánlatok felbontása	2017.05.15			
Végső ajánlati ár meghatározása		2	0	2
Tárgyalás	2017.05.18			
Összegezés megküldése	2015.05.24			
Napok száma összesen		11	4	7

Az előző táblázatok szerint az I. sz. csomagban kiírt 7 db. munkára 7 munkanap, a II. sz. csomagban megküldött 11 db. munkára 11 munkanap, a III. sz. csomagban lévő 3 db. munkára 5 munkanap, azaz gyakorlatilag (átlagosan) 1 munkanap áll az ajánlattevők rendelkezésére az ajánlataik összeállítására és az első ajánlati árak meghatározására.

A tárgyalások befejezését követően azonnal átadandó – az ekkor tett végső ajánlati árak megalapozottságát bizonyító – a munkanemenkénti módosított egységárakat figyelembe vevő Tételes Költségvetési Kiírásokat az I. sz. csomagnál 1 munkanap, a II. sz. és III. sz. csomagoknál 2-2 munkanap (ajánlatonként átlagosan 0,24 nap) alatt kell elkészíteni az ajánlattevőknek.

Az első ajánlatadáshoz szükséges ajánlattevői feladatok teljesítése során át kell vizsgálni a tervdokumentációt (kiviteli terv + forgalomtechnikai terv), ellenőrizni szükséges, hogy a Tervező, illetve a T. Ajánlatkérő figyelembe vette-e a Dokumentációban lévő hatósági- önkormányzati-, és a különböző szolgáltatók (víz-, csatorna-, elektromos-, kábel-, stb.) előírásait és kikötéseit, majd mindezek figyelembevételével ellenőrizni kell a Dokumentáció részét képező Tételes Költségvetési Kiírások ezeknek való megfelelőségét, továbbá az adott munka helyszínén kell meggyőződni arról, hogy a kivitelezés a Dokumentációban foglaltaknak megfelelően elvégezhető-e.

További időráfordítást igényel (ha szükséges) a kiegészítő tájékoztatást kérő (Ajánlattételi Felhívás: 32. pont) levelek-, az esetleges Előzetes Vitarendezés (Kbt. 79.§ (1) bekezdés b) pont) megfogalmazása, leírása, és a T. Ajánlatkérőnek a Kbt.-ben előírt határidőkben történő megküldése.

Mindezekon túlmenően be kell árazni az ajánlati árat meghatározó – a Vállalkozási Keretszerződés 1. sz. mellékletében lévő munkanemenkénti egységárak figyelembevételével – Tételes Költségvetési Kiírásokat, majd az ajánlatokat a Tájékoztató Útmutató V. sz. fejezetében előírt módon egyenként össze kell állítani (a Címlap, a Felolvasólap, a Tartalomjegyzék és a nyilatkozatok kitöltése után), az ajánlat minden írott oldalát be kell számozni, cégszerűen alá kell írni, és végül mindezen dokumentumokat borítékban kell elhelyezni.

A fentiekben vázolt tevékenységek elvégzése munkánként átlagosan legalább napi 10-12 óra folyamatos időráfordítást igényel, amely önmagában sem vállalható (egyéb kötelezettségeink is vannak), de a T. Ajánlatkérő mulasztása miatt a Keretmegállapodás megkötésére irányuló kétszakaszos tárgyalásos eljárás megindítására csak 2017.01.30-án került sor, noha erre – véleményünk szerint – már 79 nappal korábban (2016. 11. 14.) is – ennyi időt vett igénybe most (2015-ben csak 61 napot) az eljárás lebonyolítása – lehetősége lett volna. Az ebből adódóan kialakult jelenlegi „helyzet” a minden egyes munkára történő ajánlatadás részünkről eddig meglévő szándékát szinte lehetetlenné teszi – korlátozva ezzel a versenyhelyzet kialakulását, és az ajánlattevők esélyegyenlőségét – az alábbiak okán.

Az 1. sz. – 3. sz. táblázatokban (2.-3. oldal) feltüntetett időpontokat és időtartamokat, valamint az eljárások darabszámát grafikusan is ábrázoltuk (1. sz. melléklet), amely szemléletesen is bizonyítja, hogy május 8-15 között összesen 21 eljárással – elvileg naponta 42 órában – kellene „foglalkozni”, amely lehetetlen feladatot jelent az ajánlattevők számára.

Amennyiben az ajánlatok beadásának időpontjait vesszük figyelembe, akkor először nyilvánvalóan az I. sz. csomagban megküldött munkákra vonatkozó ajánlatokat kell elkészíteni, de ekkor – tekintettel az előzőekben leírtakra – a III. sz. csomagban lévő 3 db. munkára 1 munkanap sem áll rendelkezésre (május 12-én van az I. sz. csomag beadása), míg a II. sz. csomagban kiírt 11 munkára csupán 1 munkanap jut, hiszen május 15-én az I. sz. csomag tárgyalására, míg május 16-17-én a III. sz. csomag tárgyalására kellene a végső árajánlatokat elkészíteni és a tárgyalásokon (május 16., illetve május 18.) részt venni.

További problémát okoz, hogy amennyiben – a fentieknek megfelelően – először az I. sz. csomagban megküldött munkákkal „foglalkozunk”, akkor a III. sz. csomagban lévőkkel kapcsolatos kiegészítő tájékoztatás kérésre, az esetleges előzetes vitarendezésre és jogorvoslati eljárás kezdeményezésére a Kbt.-ben előírt határidőkre (Kbt. 45 § (2) és (3) bekezdés, Kbt. 79 § (1) bekezdés b) pont, Kbt. 137 § (3) és (4)

bekezdés) tekintettel ajánlattevőknek egyáltalán nincs-, míg a II. sz. csomagnál csak korlátozott mértékben (1 nap) van módjuk, ezért T. Ajánlatkérő – feltehetően nem szándékosan – akadályozza ajánlattevőket a Kbt.-ben biztosított lehetőségeik és jogaik gyakorlásában, megsértve ezzel a Kbt. alapelvi rendelkezéseit.

A fentiek alapján javasoljuk, hogy az 1859 – 1869 sz. eljárások (II. sz. csomag)- és az 1884 – 1886 sz. eljárások (III. sz. csomag) Ajánlattételi Felhívásainak IV.3.4) pontjában előírt ajánlattételi határidőket – és ennek megfelelően – a VI.3)15. pontban feltüntetett tárgyalási időpontokat akképp szíveskedjenek meghatározni, hogy „...*elegendő időtartam álljon rendelkezésre a megfelelő ajánlattételhez.*” (289/2011.(XII.22.) Korm. rendelet 12.§ (4) bekezdés), összhangban a Kbt. 41.§ (1) bekezdésben foglaltakkal, amely szerint

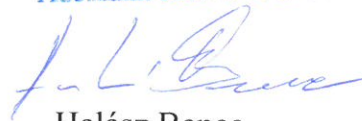
„Az ajánlatkérő az ajánlattételi és részvételi határidőt az egyes eljárási fajtákra vonatkozóan előírt minimális határidőket figyelembe véve, valamint akkor is, ha minimális határidőt e törvény nem ír elő, minden esetben úgy köteles meghatározni, hogy - tekintettel a szerződés tárgyára, a benyújtandó ajánlat összetettségére, valamint az ajánlattevők, részvételre jelentkezők által benyújtandó dokumentumok körére - elegendő idő álljon rendelkezésre az ajánlat, illetve a részvételi jelentkezés összeállításához és benyújtásához.”

Melléklet: 1 db.

Budapest, 2017. május 09.

Tisztelettel:

"GÁZKAR" KFT.
1022 Bp., Lórántffy Zs. u. 2.
Banksz.: 11702036-20638906
Adószám: 12134548-2-41



Halász Bence
ügyvezető

1. sz. MELLÉKLET

Közbeszerzési eljárási cselekmények időpontja és időtartama


eljárás száma	május															június																								
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	1	2							
1852																																								
1853																																								
1854																																								
1855																																								
1856																																								
1857																																								
1858																																								
1859																																								
1860																																								
1861																																								
1862																																								
1863																																								
1864																																								
1865																																								
1866																																								
1867																																								
1868																																								
1869																																								
1884																																								
1885																																								
1886																																								

 felhívások megküldése

 ajánlatok összeállítása, ajánlati ár meghatározása

 ajánlatok beadása és felbontása

 végső ajánlati árak meghatározása

 tárgyalások

 Összegezők elkészítése

 munkaszüneti nap